

GROUPE DE TRAVAIL EquipCo

Mise en œuvre d'une base de données collaborative des équipements collectifs publics

2^{ème} séance de travail

COMPTE-RENDU

Liste des présents

BABANI Elsa, CRIGE-PACA
BERTOLINI-SCHIRKOFF Emilie, Métropole Aix Marseille Provence – CT5 (Ouest Provence)
BIGOT Mathilde, CRIGE-PACA (stagiaire)
BUCHAUT Romain, CRIGE-PACA
CECERE Audrey, Métropole AMP – CT2 (Pays d'Aix)
DOUKHAN Guillaume, ADRETS (Association pour le Développement en REseau des Territoires et Services)
FLAMME Jennifer, Ville d'Aix-en-Provence
GIRARD Laetitia, Département des Hautes Alpes
GIUDICELLI Pierre Paul, Métaphore Production
JOURDAN Nathalie, P2A (Provence-Alpes Agglomération)
LIAUTARD Sylvain, DLVA (Communauté d'Agglomération Durance Luberon Verdon)
MAIGNAN Maxime, CRIGE-PACA
ROUSSEAU Claude, ACCM (Communauté d'agglomération Arles Crau Camargue Montagnette)
TEISSIER René, Commune d'Aix-en-Provence
VIAL Benoit, Métropole Aix Marseille Provence - CT4 (Pays d'Aubagne et de l'Etoile)
VINAS Thierry, Département des Bouches du Rhône

Documentation utile : 2 rubriques

PROJET "Equipements Collectifs Publics" -> RUBRIQUE "PROJETS EN COURS"

Les documents produits (nomenclature, modèle de base de données, exemple de table structurée, maquette web, flux) sont disponibles sur la page du PROJET EQUIPCO : www.crige-paca.org/projets-en-cours/equipco.html

GT "EquipCo" -> RUBRIQUE "POLE METIER URBANISME"

Les documents utilisés (ordre du jour, diaporama, compte rendu) sont disponibles sur la page du GT EQUIPCO du PM Urbanisme : www.crige-paca.org/poles-metiers/pole-metier-urbanisme/equipements-collectifs.html

Retour sur la dernière réunion (2015)

INTRODUCTION - RAPPEL

La dernière réunion du groupe en 2015 a permis de définir en commun une feuille de route pour la période 2015-2018. Elle consiste à déployer un projet pilote de création d'une base de données des équipements collectifs le territoire dignois à partir notamment des retours d'expériences d'utilisation de nomenclatures existantes.

Le choix du territoire dignois a été motivé par la présence d'une forte communauté autour de l'OpenData, la possibilité de travailler en collaboration avec des étudiants de la licence professionnelle géomatique locale, le statut de Préfecture de Digne qui concentre une grande variété d'équipements collectifs.

Etat d'avancement des travaux

L'EXPERIMENTATION EQUIPCO SUR LE TERRITOIRE PROVENCE-ALPES AGGLOMERATION

Présentation des enjeux et des problématiques

(R. Buchaut – CRIGE)

Pour plus de souplesse et d'efficacité, le choix a été fait de mettre en œuvre un projet pilote. Ce projet a pour objectif de développer sur le territoire dignois sous la forme d'une maquette, une application intégrant un modèle de données unique et des outils accessibles au plus grand nombre afin d'encourager la constitution et l'actualisation d'une base de données EQUIPCO en mode contributif.

Sur le plan technique, le recours à des flux WFS(T) pour la diffusion et le partage des informations est un des moyens d'étendre la sphère des usagers et des producteurs/contributeurs.

En terme de procédure, le choix a été fait d'autoriser des éditions distantes et simultanées d'une même ressource de référence. Cela nécessite la mise en place de méthodes de contrôle de la qualité des données pour aboutir à une base labellisée et réutilisable par les acteurs publics.

Le projet d'une base des équipements collectifs publics permettra une meilleure connaissance du territoire pour ses gestionnaires, une évaluation des besoins en équipement et une alimentation des stratégies de déploiement de services plus fines, l'alimentation des différents schémas d'aménagement, etc.

Pour les habitants et les personnes en transit il y a une vraie valeur ajoutée à disposer d'une base des équipements publics enrichie et à jour.

Présentation de la mise en œuvre du projet pilote sur le territoire dignois et des outils techniques utilisés

(N. Jourdan – P2A / Maxime Maignan, Romain Buchaut – CRIGE)

Le projet a été mis en place il y a deux ans. Il s'agit d'une collaboration entre le Pays dignois (devenu depuis la communauté d'agglomération Provence Alpes Agglomération), l'antenne locale de l'Université d'Aix-Marseille et le CRIGE-PACA avec l'appui de la ville de Digne-les Bains, de la DDT et du SDIS.

Il s'est déroulé en plusieurs étapes :

1/ Élaboration d'une nomenclature

Cette étape a fait l'objet d'un projet tutoré (licence géomatique) sur la commune de Digne-les-Bains sur la période 2015 - 2016. L'étudiant a travaillé à partir d'une trame de nomenclature existante élaborée il y a plusieurs années dans le cadre du même groupe de travail.

La nomenclature socle organisée en trois niveaux emboîtés (dont 8 rubriques pour le niveau 1) a été confrontée à la réalité terrain et en partie réactualisée au cours de l'année 2016.

Une symbologie a été produite avec l'appui de la Ville de Digne. Les pictogrammes sont disponibles sous licence CC-BY-SA. La nomenclature est téléchargeable à l'adresse suivante :

http://www.crige-paca.org/index.php?eID=tx_crigedocuments&hash=6e35ea93&fid=2792 .

2/Etat des lieux de la géolocalisation disponible et étude des référentiels existants

Des travaux d'étudiants ont été conduits à partir des informations de la base des ERP générée par les SDIS. Ces données ont permis de compléter les bases nationales prises en compte dans la nomenclature socle (BD Topo, Finess, RES, RNE, ERP). Pour localiser les équipements, il a été recouru au géocodeur développé par l'IGN dans le cadre de son projet national sur la constitution d'une base de données des ERP.

Ce projet est conduit en collaboration avec l'IGN dans le cadre de la mise en œuvre d'une plateforme nationale collaborative permettant de renseigner une base de données des ERP. L'apport de cet outil est la possibilité de pondérer de l'information entrante en fonction de la source, c'est-à-dire de permettre la confrontation et l'appariement entre les ERP importés et ceux déjà contenus dans la base des SDIS (2016 – 2017).

3/ Création d'un modèle de données EQUIPCO

Cette étape a consisté à définir la structuration d'une base unique, à générer un modèle de données et à apparier les bases existantes (BD Topo, Finess, RES, RNE, ERP) tout en retriand les objets pour les faire coller au sujet.

Le modèle de données est disponible au téléchargement à l'adresse :

http://www.crige-paca.org/index.php?eID=tx_crigedocuments&hash=520e6843&fid=2806

Un exemple de table structurée selon le modèle proposé, au format .ods, pour préparer les données locales Equip.Co et leur intégration dans une base de données régionale, est également accessible sur :

http://www.crige-paca.org/index.php?eID=tx_crigedocuments&hash=f28eff94&fid=2807

4/ Nettoyage de la base de donnée

Il s'est agi de rechercher et traiter les doublons, de mettre à jour puis vérifier les informations.

La détection des doublons est réalisée à l'import des données. Plusieurs éléments de méthodes sont à consolider avant le passage en production de l'application :

- Méthode de Levenstein
- Méthode de « similarité sonore »
- Géonym (permet d'obtenir un identifiant de localisation suffisamment précis pour lever les ambiguïtés).

5/ Élaboration d'un modèle de diffusion web pour le grand public.

Des flux de données WFS-T ont été mis en place depuis le serveur cartographique du CRIGE-PACA, permettant la modification des informations depuis des applications SIG clientes (type Qgis).

Un service de téléchargement direct (WFS) de données géographiques a été ouvert pour les Équipements collectifs publics de Provence Alpes Agglomération (P2A), rubrique FLUX (www.crige-paca.org/geoportail/geoservices.html). Le WFS est <http://geoservices.crig-paca.org/geoserver/p2a/wms?>

Les organismes souhaitant accéder au WFS-T doivent demander un mot de passe au Crige pour ouvrir les droits de modification sur le flux WFS cité ci-dessus.

Une carte interactive, créée avec la librairie Leaflet a permis la mise en forme des données par la transformation des flux au format geoJson. Le projet est consultable sur : <http://geoservices.crige-paca.org/webmapps/equipco.php>

Tour de table des participants

RECUEIL DES REACTIONS, PARTAGE D'EXPERIENCES

Quelles sont, selon les différents organismes, les bases de données relatives aux équipements et de quelles interactions procèdent-elles ?

Quelles expériences locales ?

=> Ville d'Aix Avant : utilisation d'une base Adresse par toutes les directions et mise à jour permanente. Actuellement : utilisation d'une base des Equipements issue de la nomenclature du GT (2008), pour les ERP et les commerces. Difficulté de mise à jour des attributs (difficultés d'obtention des informations auprès des services publics par exemple les horaires).

=> Conseil de Territoire d'Aix : Projet de mise à jour de la plate-forme cartographique participative.

=> ACCM : C'est techniquement possible, mais il reste difficile de mobiliser les services pour mettre à jour les données.

Quelles mises à jour des bases nationales, depuis les mises à jour locales ? Quelles remontées d'informations ?

=> Conseil de territoire Istres : Enrichissement et modification d'une base nationale existante (surtout pour les EquipCo sportifs). Absence d'export pour mettre à jour la base initiale.

Beaucoup de difficultés terrains sont rencontrées pour obtenir des données : quelles méthodes mettre en œuvre ? A quels outils se fier pour obtenir des données de qualité ?

Les participants font le constat général d'une réelle difficulté pour trouver les informations. Il peut être recouru à une participation citoyenne pour la localisation d'équipements. C'est le cas sur Gap.

Quels Outils et Bases ?

=> Base service public sur data.gouv.fr : de bonnes informations pour les coordonnées (mail, tel, ...) mais les localisants sont souvent faux.

=> Certaines mises à jour sont plus vite constatables sur OSM que sur data.gouv.

=> La base RES (culture et sport) est régulièrement mise à jour, mais son très grand niveau de détail entraine une difficulté de tri de l'information.

Quelles méthodes ?

=> DLVA : Organiser les services avec un référent responsable de la mise à jour des informations. Envoi d'un fichier Excel et génération d'un atlas pour modifier les localisations, les noms et autres attributs. Saisie manuelle des utilisateurs. Pas d'automatisation du processus de mise à jour.

=> MSAP : Elles servent de lieux de centralisation des informations en milieu rural. Organiser des lieux similaires pour les milieux urbains ?

A l'heure actuelle, il n'existe pas d'outils pour confronter EQUIPCO aux données OSM. Quel travail mener avec OSM ? Quelle mise à jour des données ? Quel croisement EQUIPCO/OSM ?

Dans l'hypothèse d'une intégration de données issues de la base OSM dans la base EquipCo, comment retracer la parentalité ? Quel attribut porterait l'information ?

=> DLVA : Il manque beaucoup d'informations dans OSM. Un important travail est à prévoir, potentiellement finançable avec l'appui d'universitaires.

Quelle utilisation des données OSM veut-on imaginer pour les réseaux professionnels ?

=> ADRETS : Il n'y a pas beaucoup d'acteurs intermédiaires entre les outils OSM/Osmose et les contributeurs (qui ne sont pas souvent professionnels surtout en PACA, à l'inverse de Bordeaux par exemple). L'import en masse par les collectivités n'est pas d'actualité chez OSM.

=> DLVA : La base OSM n'est pas une base professionnelle de gestion mais juste d'informations : il s'agit d'un diffuseur d'information grand public.

Quelle utilisation d'OSM dans les organismes ?

=> ACCM : L'agglomération assure une veille permanente dans les journaux municipaux mais ne travaille pas avec OSM.

=> DLVA : Importe des points dans les bases et également dans OSM (double import).

Quels échanges avec la communauté d'OSM au travers d'EquipCo ?

=> CRIGE PACA : Les travaux sur la nomenclature semblent intéresser des membres d'OSM (JL Zimmerman).

Améliorations prévues et suites des travaux

1/ Amélioration de l'outil web

=> Intégration de photos pour illustrer les infobulles.

=> Utiliser directement les flux en WMS-T dans le script de l'interface web pour permettre aux utilisateurs de modifier la base de données depuis l'interface.

2/ Sollicitation des mairies et collectivités (animation via les outils SIG et web de l'agglomération)

=> Mettre à contribution le personnel des mairies pour leur connaissance du territoire notamment pour renseigner les attributs des équipements administratifs qui évoluent très rapidement.

=> P2A et DLVA se portent volontaires pour mener cette animation et organisation sur leurs territoires gérés avec des outils SIG et webcarto d'Intragéo

3/ Compléter et valider la nomenclature EquipCo 2017 : Problématique des nomenclatures divergentes entre chacun des organismes

=> Partager le document (Frama/Google doc...) pour que chacun l'amende et modifie en ligne la nomenclature.

4/ Partager et publier le Modèle de base de données au niveau régional

=> Solliciter les EPCI, collectivités et organismes publics en région selon leur retour d'expérience pour compléter, incrémenter et publier le modèle de BD Equip.Co afin de le partager et l'alimenter sur une base de données commune.

Choix des attributs

=> Appropriation du document par les participants, croisement du modèle de base EquipCo avec leur base locale.

=> Renseignement des attributs obligatoires (libellés) : d'autres attributs pourront être renseignés ultérieurement (horaires, ...).

Réflexion sur l'accès donné aux utilisateurs

=> Proposition : créer un flux par intercommunalité pour que chaque référent puisse choisir la licence à accorder aux utilisateurs.

=> Proposition : Avoir uniquement des licences ouvertes mais jouer avec les droits et mots de passe pour permettre la modification des données.

Réflexion sur la localisation des ponctuels

=> Pour un meilleur usage (GPS notamment) les ponctuels sont à placer sur l'entrée des bâtiments.

5/ Consolidation d'une plate-forme régionale collaborative des EquipCo -> PIA OpenData

Possibilité de formaliser les travaux actuels et à venir autour de la thématique EquipCo en répondant collectivement au nouvel appel à projets OpenData dans le cadre du Programme d'Investissements d'Avenir (PIA)

L'objet du PIA porte sur « L'industrialisation de la mise à disposition des données ouvertes ». Il s'adresse aux services de l'Etat et aux collectivités de plus de 100 000 habitants souhaitant être soutenus pour leurs démarches d'ouverture et de mise à disposition de données publiques. L'appel à projet vise notamment à permettre collectivités déjà engagées dans l'ouverture de leurs données, à franchir une nouvelle étape en amorçant le développement d'outils et services (plateformes de données locales, intégration de nouvelles sources de données, recours au crowdsourcing, etc.).

L'intérêt du projet EquipCo 2017 répond à tous les objectifs du PIA. L'organisation générale du projet prévoit un porteur administratif (Collectivité de plus de 100 000 habitants), un porteur opérationnel (CRIGE) et des partenaires. Compte tenu des enjeux locaux et des démarches en cours, le Département des Hautes-Alpes a accepté d'être le porteur administratif. Cela permettrait de confirmer le partenariat actuel entre les collectivités et plus largement les géomaticiens des Alpes du Sud (pilote sur le 04 et extension sur le 05). Les CA Provence-Alpes et Durance-Luberon-Verdon et l'ADRETS pourraient être partenaires. Pour donner de l'ampleur au projet et tester son déploiement sur une zone urbaine, le Crige propose à d'autres organismes travaillant sur EquipCo d'intégrer le projet : la métropole Aix-Marseille Provence et la CA d'Arles font également partie des partenaires souhaités.

Il s'agit d'une opportunité de financement pour externaliser les services de développement du projet EquipCo. La date de clôture de consultation est très courte, le 9 mai.

Co-animation du GT EquipCo

(Binome actuel : P2A , Nathalie Jourdan et CRIGE PACA, Romain Buchaut)

Il est proposé d'organiser le GT EquipCo autour de 3 grands axes et réalisations. Pour chacun, un binôme a été choisi pour mener à bien ces travaux :

1/ Validation de la nomenclature EquipCo 2017

Emilie BERTOLINI-SCHIRKOFF (MAMP CT5) et Claude ROUSSEAU (ACCM)

2/ Publication du modèle de base de données au niveau régional

Laëtitia HGIRARD (CD05) et Sylvain LIAUTARD (DLVA)

3/ Consolidation d'une plateforme collaborative des EquipCo

Maxime MAIGNAN (MAMP – CT2) et Elsa BABANI (CRIGE)

PROCHAINS RENDEZ-VOUS

Groupe de Travail EquipCo : jeudi (matin) 29/06/2017

Événement : présentation du projet au « State of the Map » d'Avignon, le 3 juin.